

## Содержание:

# ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Для правового государства, характерно признание прав и свобод человека, а также наличие эффективного механизма для их защиты. Суть взаимоотношений государства и индивида определяется тем, каков объем конституционных прав и свобод, а также каков уровень их защиты и обеспечения в государстве. Как следствие, основной проблемой конституционализма сегодня, выступает совершенствование механизма конституционной защиты прав и свобод человека, а отдельных структурных элементов данной защиты.

Представляется вполне естественным, что весомое место, в конституционной защите прав и свобод, занимает их судебная защита. Одновременно с этим, государственная защита прав и свобод человека включает в себя эффективное функционирование внесудебного правозащитного механизма. Приходим к выводу, что от наличия гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, зависит соблюдение общепризнанных прав человека, а также эффективность правового государства. Данное положение предопределило актуальность данной темы исследования.

**Цель курсовой работы** – анализ основных гарантий защиты и соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории РФ;

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд **задач**:

- 1) Рассмотреть понятие и особенности основных прав и свобод человека;
- 2) Определить место основных прав и свобод человека в рамках правовой системы государства;
- 3) Выявить роль правового государства в деятельности по соблюдению принципов и механизма реализации прав человека;
- 4) Изучить полномочия государственных органов в области надзора за соблюдением прав и свобод человека;

5) выявить существующие проблемы в данной сфере.

**Объект исследования** - общественные отношения, которые складываются на фоне соблюдения и защиты прав и свобод граждан;

**Предмет исследования** - особенности деятельности правового государства по обеспечению соблюдения и защиты, основных прав и свобод человека.

**Методологическая основа** исследования представлена совокупностью общенаучных, теоретико-правовых и частно-научных методов. В работе использовались методы системного, сравнительно-правового и юридико-технического анализа.

**Структурно** курсовая работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

## **ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РФ**

### **Понятие и особенности основных прав и свобод человека**

Права человека и гражданина являются социально – историческим явлением, имеющим достаточно длительную историю развития. Впервые, осознание социальной ценности, а также формирование института прав человека, появилось в период античности.

Зарождение идеи прав индивида, которое произошло в V–IV вв. до н. э в древних полисах (Афины, Рим), являлось существенным шагом к появлению свободы и гражданства. Так, свободные граждане полисов наделялись определенными правами и обязанностями, например, правом управления государственными делами или правом на свободу слова. Наличие указанных прав, в том числе, права на частную собственность, создало необходимые предпосылки для формирования гражданского общества и первых гражданских законов.

В дальнейшем, с идеей равенства всех граждан от рождения выступили ученые – софисты, которые утверждали, что права, данные человеку от рождения, должны гарантироваться со стороны государства. Приходим к выводу, что в период раннего становления правовой идеологии, проявлялись попытки найти не только общие нормы, но и нормы, учитывающие права каждого конкретного индивида. В

основе данных представлений заложена мысль о том, что государство создано для защиты и удовлетворения нужд гражданина. Следовательно, для выполнения данных задач, государство должно быть создано на договорных началах. По Ликофорну, таким договором между людьми и государством, может выступать закон [18; с.39].

Известно, что особый вклад в развитие права внесло римское право, выступающее в качестве самостоятельной, светской юридической науки, возникшей в III в. до н. э. Римские правоведы, весьма тщательно разработали нормы, регламентирующие правовое положение личности в государстве.

Немаловажное значение для формирования института прав человека и их соблюдения в рамках государства внесло христианское мировоззрение. В рамках христианской религии, впервые появилось такое понятие личности, которая может целиком принадлежать государству. Также в рамках христианского учения нашли свое отражение общечеловеческие ценности, нормы нравственности и справедливости. Важнейший вклад, который внесло христианство в современную культуру, бесспорно, является концепция личности. Идея о правах человека, которая существует на сегодняшний день, опирается именно на данную концепцию.

В период эпохи Просвещения, стали появляться идеи о правах мыслящего и рассуждающего человека. Деятели рассматриваемого периода акцентировали внимание на необходимости преобладания разума и гуманизма. В свою очередь, преодоление невежества, а также воспитания и уважения к человеческому достоинству в частности и обществу в целом, представлялось основным инструментом цивилизованного общества.

Например, известный философ Спиноза указывал, что «есть такие права, которые не могут быть отчуждены от человека». К таким правам относились право суждения, познания или слова. В свою очередь, Вольтер указывал, что «свобода, в первую очередь должна рассматриваться как свобода частная, личная, а не свобода общества в ее широком понимании». В качестве основной свободы индивида, философ признавал свободу слова.

Ключевым этапом в развитии института прав человека, выступили буржуазно – демократические революции, которые провозглашали не только достаточно широкий спектр прав человека, но и принцип равенства. Данные требования, выступили в качестве основы демократического строя, так как имели истинно

демократическую направленность. Сторонники естественного права, к которым относятся Джон Локк, Гоббс и другие, указывали, что независимость человека может подлежать ограничениям, но лишь в тех случаях, если имеет место образование государства или заключение общественного договора.

Впоследствии, учение о естественном праве было развито общественными деятелями, в частности, Т. Джефферсоном и Т. Пейном. Указанные деятели подготовили Декларацию прав Вирджинии (1776 год), которая фактически, является первой декларацией прав человека. Положения данного документа, легли в основу Декларации независимости США, изданную в этом же году.

Права человека, которые сформировались в эпоху буржуазных революций, впоследствии получили конституционное признание и развитие. Так, закрепление основных принципов естественного права в революционных декларациях, а после в первых конституциях, активно способствовало представлению о праве, как об основе современного общества.

В период с XIX по XX век, различные проблемы в сфере прав человека привлекали широкое внимание общественности, в связи с чем, стали рассматриваться на международном уровне. Данный период ознаменовался принятием первых соглашений международного характера, которые регулируют механизм соблюдения прав человека. Так, в 1890 году, Брюссельская конференция принимает Акт против рабства, а первые Женевские конвенции, датированные 1864 и 1929 годами, устанавливают правила ведения войны, в основу которых заложены принципы соблюдения прав человека.

После Первой мировой войны, создается Лига Наций. Лига Наций является первой межправительственной организацией, которая защищала права человека. Однако основные международные правовые нормы в рассматриваемой области, окончательно сформировались после Второй мировой войны, так как на фоне событий военных действий, закрепление прав человека на международном уровне, стало объективной необходимостью. Первым таким документом выступил Устав ООН, подписанный в 1945 году, закрепляющий, что ключевая задача ООН состоит в том, чтобы «избавить грядущее поколение от бедствий войны». Кроме того, акцентируется внимание на задаче «возродить веру человека в его права, а также ценность и достоинство жизни человека».

Также в рамках указанной деятельности создается Всеобщая декларация прав человека. Данный документ был разработан Комиссией по правам человека,

которая осуществляет свою деятельность при ООН, после чего принята в 1948 году Генеральной Ассамблеей ООН. Данный документ до сих пор является одним из основополагающих актов при решении вопросов в данной области.

Конституционными (основными) правами и свободами человека и гражданина являются те права и свободы, которые принадлежат лицу от рождения и являются неотъемлемыми. В определенных случаях, основные права человека принадлежат лицу в силу его гражданства. Основные права и свободы человека и гражданина находятся под защитой государства. Стоит отметить, что основные права человека составляют основу правового статуса личности.

Таким образом, основные права и свободы человека и гражданина, можно определить в качестве закрепленной и гарантированной Конституцией Российской Федерации, возможности человека и гражданина, осуществлять пользование различными социальными благами, для удовлетворения личных потребностей [12; с.56].

Основные права и свободы человека и гражданина, обладают определенными признаками, которые способны отличить их от других прав и свобод. В совокупности, данные признаки предопределяют юридическую природу основных прав и свобод человека. Рассмотрим данные признаки более детально.

Во-первых, основные права и свободы человека и гражданина обладают верховенством. Иные юридические права и обязанности лица, находятся в соответствии с основными правами и свободами. Следовательно, какие-либо должностные лица или государственные органы, не могут принимать нормативно – правовые акты или иные решения, которые вступают в противоречие с основными правами и свободами граждан. В случае возникновения правовой коллизии, всегда будут применяться конституционные нормы.

Во-вторых, основные права и обязанности человека и гражданина, выступают в качестве юридической базы для иных прав и свобод человека и гражданина, которые установлены действующим законодательством.

В-третьих, основные права и свободы человека и гражданина сформулированы в общем виде. Их детализация содержится в правах и обязанностях, которые установлены отраслевыми нормами права.

В-четвертых, основные права и свободы человека и гражданина действуют на всей территории Российской Федерации, а также в отношении всех граждан России,

иностранцев и лиц без гражданства.

В-пятых, для каждого гражданина нашей страны, круг прав, свобод и обязанностей одинаков.

В-шестых, основные права и свободы человека и гражданина носят непрерывный характер. Стоит отметить, что федеральное законодательство может ограничивать данные права и свободы, но только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя и интересов других лиц.

Перечень основных прав и свобод человека и гражданина дается в Конституции Российской Федерации. Отметим, что данные права и свободы не подлежат ограничению в условиях чрезвычайного положения. Например, не подлежит умалению право на жизнь или личное достоинство.

В-седьмых, основные права и свободы человека и гражданина, обладают повышенной государственно - правовой защитой. Данное положение обусловлено тем, что конституционные нормы всегда находятся под повышенной охраной государства, а также тем, что текст Конституции предусматривает особый порядок пересмотра ее положений. В частности, нормы Конституции РФ изменяются Конституционным собранием или всенародным голосованием (ст. 135) [1]

Традиционно, основные права и свободы человека и гражданина, дифференцируются на несколько групп: личные, экономические, культурные, политические и социальные права и свободы. Необходимо подчеркнуть, что данная классификация является условной, так как то или иное право может быть отнесено к различной категории прав. Одновременно с этим, все права и свободы являются взаимосвязанными и неразделимыми.



Рисунок 1. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина

Так, к личным правам человека и гражданина можно отнести следующие права:

1. право на жизнь;
2. право на свободу и личную неприкосновенность;
3. право на неприкосновенность частной жизни;
4. право на личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени;
5. право определять и указывать свою национальную принадлежность;
6. право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;
7. право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства;
8. право на свободу совести, свободу вероисповедания;
9. право на свободу мысли и слова;
10. право на информацию;

В свою очередь, к политическим правам и свободам человека и гражданина относятся права на массовую информацию, на обращение или на управление делами государства. К экономическим, социальным и культурным правам и свободам человека и гражданина, необходимо отнести такие права, как право на отдых, на судебную защиту, право на образование и другие

Вне зависимости от категории прав и свобод, все основные права и свободы человека и гражданина, подлежат защите со стороны государства. Тем самым, обеспечивается внутригосударственная защита прав и свобод, механизм которой будет рассмотрен далее.

## **1.2. Место основных прав и свобод человека в правовой системе и механизм их гарантии**

Для современной политической жизни Российской Федерации, характерно формирование принципиально новой системы взаимоотношений между государством и индивидом. В качестве основных функций правового демократического государства, выступают обеспечение и реализация основных прав и свобод человека и гражданина.

Структурное изменение характера взаимоотношений между индивидуумом и государством, нуждаются в тщательном анализе [17; с.308].

Так, права и свободы человека и гражданина, призваны выражать и определять его положение в рамках государственно – организационного общества. В демократическом государстве, права и свободы человека и гражданина, выступают в качестве базовой основы данного государства и его высшей ценности. Следовательно, нормы главы 2 Конституции Российской Федерации, которая носит

название «Права и свободы человека и гражданина», приобретают определенный статус в рамках отечественной правовой системы. Кроме того, нормы указанной главы являются объективной необходимостью для регламентации фактического положения гражданина в обществе и государстве.

Таким образом, Конституция Российской Федерации подтверждает, что на территории нашей страны, права и свободы человека и гражданина не только признаются, но и гарантируются, в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Так, в статье 17 Конституции РФ указано, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения. Указанное положение, предопределило приоритетное положение основных прав и свобод, по отношению к государственной власти. Таким образом, основные права и свободы человека и гражданина предоставлены человеку не государством, а даны ему от рождения. Стоит отметить, что все права и свободы человека и гражданина являются равноценными и не подразделяются на более значимые или менее значимые.

Одновременно с этим, на граждан, а также на государственные структуры, в связи с наличием основных прав и свобод, налагаются определенные обязательства. В частности, они представлены обязанностью уважения чести и достоинства граждан, а также соблюдения его основных прав и свобод [6; с. 112].

В случае нарушения основных прав и свобод человека и гражданина, государство обязано восстановить данные права и свободы, соответствующими действиями должностных лиц и государственных структур.

Характеризуя основные права и свободы человека как неотчуждаемые права, Конституция РФ акцентирует внимание на невозможности и недопустимости лишения человека этих прав. Представляется вполне естественным, что нельзя лишить человека права на свободу, достоинство или свободу слова. Также, нельзя на произвольной основе, не опираясь на положения действующего законодательства, лишить человека основных прав и свобод.

Отметим, что при совершении лицом противоправных действий, общество вынужденно ограничивает его основные права и свободы. Одновременно с этим, осуществление прав и свобод человека и гражданина, должно выстраиваться на принципе уважения прав и свобод третьих лиц. Указанное положение регламентируется ч. 3 ст. 17, а также ч. 1 ст. 55 Конституции РФ. Это предопределено тем, что ни одно общество, не должно предоставлять человеку

чрезмерную свободу. Вместе с тем, ни одно из прав человека и гражданина, не должно изыматься государством или ограничиваться им, без уважительных причин данного ограничения. Приходим к выводу, что в рамках правовой системы нашей страны, установлено оптимальное равновесие гражданского общества, в рамках которого, каждый, обладая правами и свободами, защищен от посягательства на них со стороны государства.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Конституции РФ только гражданин России «обладает на ее территории всеми правами и свободами и имеет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации». Одновременно с этим, права и свободы любого человека, который не является гражданином Российской Федерации, также признаются, соблюдаются и подлежат защите со стороны государства.

Анализ основных прав и свобод человека и гражданина в правовой системе, необходим для того, чтобы максимально полно раскрыть их единство, роль в общественных процессах и взаимосвязь. Кроме того, объективная классификация основных прав и свобод, является объективной необходимостью для комплексной разработки вопросов, по осуществлению конкретизации и повышения эффективности исполнения гарантирующих функций, компетентными субъектами права. Для того чтобы определить оптимальные основания для классификации основных прав и свобод, необходимо рассмотреть основные механизмы их идентификации. Наиболее распространенным критерием для классификации основных прав и свобод человека и гражданина, выступает их содержание, которое находится в прямой зависимости от вида благ, лежащих в их основе. Согласно данному подходу, основные права и свободы подразделяются на личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные [14; с.89].

Как уже отмечалось ранее, данная классификация имеет условный характер, так как система основных прав и свобод человека и гражданина представляет собой единое целое. Как следствие, одни права раскрывают содержание других и выступают в качестве их гарантов. Например, право на жизнь не может рассматриваться в отрыве от права на оказание медицинской помощи.

Конституция Российской Федерации указывает, что международные договоры Российской Федерации, выступают в качестве части ее правовой системы. Так, Российская Федерация, кроме прочего, является непосредственным участником международных актов, которые посвящены правам человека. К их числу относятся Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) [2],

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) [3] и другие. Таким образом, все лица, которые проживают в государстве – участнике международного договора, могут пользоваться правами и свободами без различия по признаку пола или расы. Указанное правило, обязывает приводить национальное законодательство страны, в соответствие с содержанием международного договора.

Приходим к выводу, что в данном случае, международные правовые акты приобретают приоритет над внутригосударственным законодательством. В связи с этим, гражданин, чьи права были нарушены, имеет право обращения в международные организации, для защиты своих прав и свобод.

Соответственно, на современном этапе развития общества, в качестве основных прав и свобод человека выступают те права и свободы, которые содержатся в конституции государства, а также в международных договорах. В случае если какое-либо право не вошло в конституцию государства, оно должно быть официально признано данным государством, вне зависимости от закрепления в национальном законодательстве.

Таким образом, основные конституционные права и свободы человека и гражданина, это максимально важные права и свободы, которые в полной мере раскрывают естественное состояние свободы и получающие высшую юридическую оценку.

Институциональный характер современного государственно-правового регулирования прав и свобод свидетельствует о значительных масштабах их государственно-правового обеспечения и высоком уровне юридико-технического воздействия [16; с.18].

## **ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ**

### **2.1 Роль правового государства в сфере соблюдения принципов, гарантий и механизма реализации, основных прав и свобод человека**

Конституция Российской Федерации, в статье 2, указывает, что человек, а также его права и свободы являются высшей ценностью. Тем самым, Конституция определяет собственное понимание взаимоотношений между государством и

личностью, выдвигая личность на первый план. Таким образом, уважение и признание прав личности, а также обеспечение их эффективной защиты, является обязательным элементом правового государства, а также его непосредственной обязанностью. Аналогичное правило содержится в статье 2 Конституции РФ, которая акцентирует внимание на данной обязанности государства [10; с.53].

Принципиальные положения, которые определены в Конституции РФ, связаны с отношением государства к личности и выступают в качестве предпосылки для решения определенных проблем, возникающих в связи с регулированием статуса личности. Приходим к выводу, что признание человека, равно как его прав и свобод в качестве высшей ценности, является фундаментальной нормой конституционного строя Российской Федерации, которая является правовым государством. Указанная норма, выступает не только в качестве основ конституционно – организованного общества, но и правовой защиты общества, от попыток подавления личности.

Для большинства прав и свобод человека, которые закреплены в Конституции РФ сегодня, характерна тесная взаимосвязь с признанием человека высшей ценностью. Перечень прав и свобод человека и гражданина служит защите данных прав и свобод, посредством правовой регламентации. Очевидно, что принцип признания человека, а также его прав и свобод в качестве высшей ценности, является ориентиром для совершенствования системы прав и свобод человека. В том числе, в рамках развития общества и правового государства.

Тесная взаимосвязь между признанием человека, его прав и свобод, а также конкретными правами и свободами человека заключается в следующем. Статья 2 Конституции РФ указывает на принцип взаимоотношений государства и человека с негативной точки зрения. В частности, с точки зрения возможного нарушения данных прав и свобод. В то же время, статьи Конституции, которые определяют конкретные права и свободы, рассматривают их с позитивной точки зрения, в частности, указывая, что каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22) [8; с.195].

Указанная взаимосвязь четко отслеживается в том факте, что нормы Конституции, которые указывают на объект защиты, выступает в качестве первого шага к конкретизации положения человека в государстве. В частности, она позволяет сделать второй шаг, который будет состоять в закреплении принципа равноправия граждан.

Приходим к выводу, что нормы действующей Конституции Российской Федерации, посвященные основным правам и свободам, нельзя рассматривать отдельно от принципа признания человека, его прав и свобод высшей ценностью.

Принцип признания человека, а также его прав и свобод высшей ценностью, должен оказывать определяющее воздействие на содержание данных прав и свобод, а также на деятельность правового государства. В том числе, на компетенцию государства и его возможности. В рамках функционирования данного принципа, правовое государство не имеет право, в рамках текущей деятельности, выходить за допустимые границы взаимоотношений с человеком. Осуществляя свою деятельность в представленных рамках, а также действуя в интересах человека, государство будет характеризоваться как правовое.

В рамках рассматриваемого вопроса необходимо акцентировать внимание на том, что авторитет каждой организации, в том числе, государства, имеет вторичную природу. Данное положение обусловлено тем, что признание ценности государства не представляется возможным без признания прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью.

Защита человека, а также его прав и свобод от общества, с его группами и индивидами, способными осуществлять посягательство на права и свободы человека, является обязанностью правового государства. Государство, изначально призвано защищать человека, а не формировать или изменять неопределенные идеалы. В связи с этим, защита прав и свобод человека и гражданина, требует от правового государства достаточно активных действий, в частности, применения определенных правовых норм. Представляется вполне естественным, что права и свободы человека и гражданина, в рамках правового государства должны защищаться посредством различных норм процессуального и материального права. В связи с этим, объективной необходимостью является планомерное повышение эффективности судебной защиты в государстве. Одновременно с этим, для признания, соблюдения и последующей защиты прав и свобод, также необходимы усилия государства в материальной и духовной сфере. В частности, речь идет об обеспечении необходимого уровня прожиточного минимума в государстве, развитии социальной инфраструктуры, здравоохранения и образования [15; с.411].

В настоящее время, стремительными темпами растет уровень преступности, а также наблюдается общее обнищание человека. В связи с этим, признание Конституцией РФ прав человека, а также его прав и свобод как высшая ценность,

носит формальный характер. Одновременно с этим, демократический потенциал, который заложен в Конституции нашей страны, является основой для борьбы за права и свободы человека и гражданина.

Также необходимо акцентировать внимание на том, что при существенной значимости широкого спектра формально – юридических гарантий, которые присутствуют в правовом государстве, особая роль в деле по защите прав и свобод человека и гражданина, отведена институциональным гарантиям. На сегодняшний день, система институциональных гарантий, которые включают в себя различные организации, куда можно обратиться за защитой своих прав, достаточно обширна.

В частности, к ней относятся:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Органы прокуратуры Российской Федерации;
- 3) Различные органы исполнительной власти;
- 4) Уполномоченный по правам человека;
- 5) Уполномоченный по правам ребенка;
- 6) Общественные организации и комиссии;

Кроме того, в качестве основной институциональной гарантии право и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, выступает гарантия судебной защиты. Право на судебную защиту, подкрепляется различными процессуальными гарантиями, в частности, правом на получение квалифицированной юридической помощи, презумпция невиновности и так далее. Указанные выше органы, а также судебные инстанции, представляют собой механизм по внутригосударственной защите прав и свобод человека и гражданина.

## **2.2 Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в РФ**

Гарантия – это поручение, которое обеспечивает что-либо. В свою очередь, гарантии прав, а также свобод человека и гражданина выступают в качестве структурного элемента правового статуса личности, а также могут рассматриваться через призму конституционных гарантий. Конституционные гарантии обеспечивают защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории нашей страны, а также ключевых конституционных

принципов и основ конституционного строя. Можно заключить, что гарантии прав, а также свобод человека и гражданина – это конституционно-правовые нормы, способы и средства, которые в полной мере обеспечивают практическую реализацию, защиту и охрану конституционных прав и свобод [13; с.74].

В данном случае, необходимо акцентировать внимание на том, что система существующих гарантий прав и свобод достаточно обширная и включает в себя структурные элементы, отраженные на рисунке 1, а именно:

- социально-экономические гарантии. К гарантиям данного типа стоит отнести стабильность экономики и отношений собственности, действенную налоговую систему страны и, как следствие, эффективность социальных программ;
- политические гарантии. К данной группе стоит отнести демократический строй, а также государственный режим, который в полной мере отражает политическую стабильность, культуру и развитость институтов гражданского общества;
- юридические гарантии. Под юридическими гарантиями понимают правовые средства, а также способы практической реализации и защиты прав и свобод человека.



Рисунок 1. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина

Юридические гарантии в свою очередь делятся на две группы: формально-юридические и институциональные гарантии. Формально-юридические гарантии заключаются в нормативном закреплении (непосредственно в Конституции РФ и в других законах) рассмотренных выше и других положений, направленных на обеспечение прав и свобод. Трудно переоценить значение таких конституционных положений, как провозглашение прав и свобод высшей ценностью в качестве одной из основ конституционного строя, определение соблюдения прав и свобод человека в качестве основной обязанности государства (ст. 2 Конституции РФ). Кроме того, особое значение приобретает закрепление основных прав и свобод на уровне Основного Закона (гл. 2) и признание общепризнанных норм и принципов международного права (в том числе международных стандартов в области прав человека) составной частью российской правовой системы (ч. 4 ст. 15). Особо стоит отметить запрет применения любых неопубликованных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина (ч. 3 ст. 15) и другие[5; с.274].

Конституция РФ предусматривает так называемые абсолютные права и свободы (ч. 3 ст. 56), которые не могут быть нормативно ограничены ни при каких условиях, даже если введено чрезвычайное положение, имело место масштабное стихийное бедствие, техногенная катастрофа и другие. К ним, в частности, относятся право на жизнь, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, свобода совести, свобода предпринимательской деятельности, право на жилище, право на судебную защиту с соответствующими процессуальными гарантиями.

При всей значимости формально-юридических гарантий ведущая роль в деле защиты прав и свобод принадлежит институциональным гарантиям. Можно нормативно закрепить подходы к характеристикам конституционно-правового статуса личности, но если человек в том или ином государстве не будет иметь реальной возможности восстановить и защитить свои нарушенные права, то и значение формально-юридических гарантий будет минимально.

Основной институциональной гарантией прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации является гарантия судебной защиты. Право на судебную защиту нарушенных прав относится к личным неотъемлемым правам каждого и подкреплено целым рядом процессуальных гарантий (ст. 46–54 Конституции РФ). Оно включает право на получение квалифицированной юридической помощи (в том числе и бесплатно в определенных законом случаях), презумпцию невиновности в уголовном процессе, запрет повторного осуждения за одно и то же преступление и некоторые другие.

## **2.3 Полномочия государственных органов в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Как уже отмечалось ранее, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, осуществляют различные органы государственной власти. В частности, органы исполнительной власти, к которым относятся министерства и ведомства. Особая роль в деятельности по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, отведена органам Прокуратуры Российской Федерации.

Прокурорский надзор – это гарантия практического соблюдения прав и свобод человека и гражданина, на территории нашей страны. Прокурорский надзор выступает в качестве основного направления деятельности органов прокуратуры, на современном этапе.

Предметом прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, выступает соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Предмет прокурорского надзора в данной области определен статье 26 Федерального закона «О прокуратуре РФ». Так, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, должно осуществляться следующим субъектами [2]:

1. Федеральными министерствами;
2. Органами исполнительной власти РФ;
3. Органами местного самоуправления РФ;
4. Органами военного управления;
5. Органами контроля, а также их должностными лицами;
6. Органами управления коммерческими и иными организациями;
7. Сотрудниками мест лишения свободы;

Таким образом, сотрудники органов прокуратуры РФ, не заменяют иные государственные органы и их должностных лиц, которые осуществляют контроль над соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, органы прокуратуры РФ не осуществляют вмешательство в оперативно – хозяйственную деятельность организаций.

Анализируя содержание статьи 26 Федерального закона «О прокуратуре РФ», приходим к выводу, что полномочия прокурора в рамках анализируемой деятельности, распространяются на все органы и должностные лица, вне зависимости от их подведомственности. В частности, начиная федеральными министерствами и заканчивая общественными организациями, закон не содержит ограничений в полномочиях прокурора по осуществлению надзора за соблюдением

прав и свобод граждан.

Следовательно, при наличии сведений о том, что имеет место нарушение прав и свобод человека и гражданина, прокурор имеет право провести соответствующую проверку, а также провести иные действия надзорного характера в любом учреждении и организации.

Цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, заключается в создании оптимального положения, при котором данные права и свободы будут соблюдаться всеми органами и должностными лицами. В свою очередь, граждане будут уверены, что их права и свободы находятся под надежной защитой, а в случае нарушения их прав и свобод, они могут обратиться за помощью в государственные органы. В частности, в органы прокуратуры Российской Федерации.

Выявим основные задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина:

- 1) Осуществлять обязательное вмешательство в случае поступления информации относительно нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- 2) Использовать весь спектр возможностей прокурорского надзора в профилактике правонарушений и преступлений;
- 3) Активизировать и совершенствовать деятельность органов государственного контроля, направленную на обеспечение нормативно – правовых актов надлежащим образом.
- 4) Укреплять законность и правопорядок посредством проведения прокурорских проверок;
- 5) Реализовывать на практике принцип неотвратимости наказания за нарушение прав и свобод граждан и совершение преступлений / правонарушений;
- 6) Доводить до населения информацию о деятельности органов прокуратуры и сущности прокурорского надзора;
- 7) Повышать культуры государственных органов и должностных лиц в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Генеральный прокурор РФ требует, что деятельность по контролю и надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, была приоритетной в контрольно – надзорной деятельности. Кроме того, генеральный прокурор неоднократно указывал, что прокуратура должна остро реагировать на все факты нарушения прав и свобод человека и гражданина. Одновременно с этим, в качестве предмета особой заботы прокуратуры, должно выступать соблюдение прав и свобод незащищенных слоев населения.

В первую очередь, надзорные мероприятия должны включать в себя проверку в тех государственных органах, которые осуществляют контроль над соблюдением прав и свобод человека и гражданина. От того, каким образом указанные органы, а также должностные лица применяют свои полномочия, а также исполняют свои обязанности, зависит общее состояние прав и свобод человека и гражданина. Одновременно с этим, прокурор, осуществляя контрольно – надзорную деятельность, не должен выходить за пределы своих компетенций, в частности, не вмешиваться в оперативно – хозяйственную деятельность данных органов и не подменяя их. Например, прокурор, не подменяя судебные органы, может обратиться в суд с иском о защите нарушенного права другого лица.

Таким образом, основная задача органов прокуратуры, которая выступает в качестве федерального, правозащитного органа заключается в том, чтобы обеспечить эффективную защиту интересов личности и общества. В связи с этим, в деятельности прокуратуры присутствуют такие действия, которые активно способствуют защите прав и свобод человека и гражданина.

## **2.4 Проблемы практической реализации прав и свобод**

Анализируя проблемы практической реализации личных прав и свобод можно выделить три группы вопросов. Во-первых, проблема ограничения прав и свобод граждан. Во-вторых, проблема «легального» лишения человека права на жизнь. В-третьих, нарушение личных прав и свобод нормативными актами и действиями органов государственной власти [9; с.139].

В рамках формально-юридического аспекта, под ограничением прав и свобод стоит понимать юридическую невозможность практической реализации прав и свобод в тех случаях, которые предусмотрены федеральным законом, а также существенное сужение объема прав данной категории. Ограничение прав - это сужение объема право по основаниям и в порядке, который предусмотрен действующим законодательством. Стоит отграничивать сужение объема права и ограничение

объема права от юридических способов и приемов фиксации границ дозволенной свободы. К числу таких приемов и способов можно отнести запреты, примечания, оговорки и исключения. Отличие способов фиксации границ прав и свобод в законе от ограничения состоит в том, что в этом случае не происходит сужения объема права; имеет место уточнение его содержания, обозначение границ, с которыми связано действие этого права. В то же время с фиксацией права может быть связано и его ограничение, обусловленное законодательскими ошибками или намеренными действиями законодателя. Особым случаем ограничения прав является не включение в число закрепляемых законом тех прав, легализация которых государством отвечает его международным обязательствам. Не получило закрепления в Конституции РФ положение п. 1 ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, о праве «каждого на достойный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достойное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни».

Внешнее сходство с ограничением прав имеет определенный законодательством порядок их осуществления. Для конституционных прав и свобод такой порядок определен в федеральных законах. Порядок осуществления отраслевых прав чаще всего определяется в подзаконных актах. Нередко такие акты таят в себе две опасности. Первая связана с тем, что подзаконный акт может сузить содержание материального права, «конкретизируя его». В этом случае такой акт изначально является недействительным. Вторая, не менее распространенная опасность заключается в том, что порядок практической реализации права, который закрепляется подзаконным актом, не отвечает юридической природе права, тем самым, создавая помехи для его реализации. Приходим к выводу, что правовая аксиома, которая устанавливает порядок практической реализации права, никоим образом не может изменять его содержание, должна обеспечиваться определенными юридическими механизмами.

Ограничения прав и свобод могут иметь самые различные проявления. Ограничение прав и свобод допускается Всеобщей декларацией прав человека (ст. 29). Конституция РФ устанавливает основания ограничения прав. В ч. 3 ст. 55 указывается, что права и свободы могут ограничиваться в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом ограничение основных прав и свобод возможно исключительно федеральным законом [7; с.211].

Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 56) отдельные ограничения прав и свобод в условиях чрезвычайного положения возможны в соответствии с федеральным конституционным законом, с указанием пределов и срока ограничения.

Конституция определяет также те права и свободы, которые не подлежат ограничению (см. ст. 20, 21, ч. 1 ст. 23, 24, 28, ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 40, ст. 46-54).

Право человека на жизнь может быть ограничено как нелегально, так и легально. К нелегальной форме относятся деяния, рассматриваемые УК РФ как общественно опасные, представляющие непосредственную угрозу жизни человека. Но можно ли правомерно лишить человека жизни? Оказывается, можно. Так, действия в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости, смертная казнь, эвтаназия, аборт, при которых человек лишается жизни, - легальное лишение жизни.

Лишение жизни - не нарушение права на жизнь, если это результат применения силы, необходимой для защиты любого лица от незаконного насилия; для осуществления законного ареста или предотвращения побега лица, задержанного на законном основании; в некоторых случаях, предусмотренных законом; для подавления бунта или мятежа [11; с.149].

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По итогам проведенного исследования приходим к выводу, что тема прав и свобод человека и гражданина является достаточно актуальной и, как следствие, требующей тщательного анализа.

Права и свободы человека и гражданина, образующие в совокупности правовой статус личности, является достаточно сложной правовой категорией, которая постоянно находится на стадии развития и совершенствования. Модернизация рассмотренной правовой категории осуществляется одновременно с развитием правового государства.

Конституционными (основными) правами и свободами человека и гражданина являются те права и свободы, которые принадлежат лицу от рождения и являются неотъемлемыми. В определенных случаях, основные права человека принадлежат лицу в силу его гражданства. Основные права и свободы человека и гражданина находятся под защитой государства. Стоит отметить, что основные права человека

составляют основу правового статуса личности.

Таким образом, основные права и свободы человека и гражданина, можно определить в качестве закрепленной и гарантированной Конституцией Российской Федерации, возможность человека и гражданина, осуществлять пользование различными социальными благами, для удовлетворения личных потребностей.

Традиционно, основные права и свободы человека и гражданина, дифференцируются на несколько групп: личные, экономические, культурные, политические и социальные права и свободы. Необходимо подчеркнуть, что данная классификация является условной, так как то или иное право может быть отнесено к различной категории прав.

Права и свободы человека и гражданина, призваны выражать и определять его положение в рамках государственно – организационного общества. В демократическом государстве, права и свободы человека и гражданина, выступают в качестве базовой основы данного государства и его высшей ценности.

Правовое государство, коим является Российская Федерация призвано обеспечивать и защищать основные права и свободы человека и гражданина, в том числе, посредством соответствующей деятельности государственных органов. Деятельность данных органов, в совокупности образует механизм внутригосударственной защиты основных прав и свобод.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### *Нормативно – правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ от 4 августа 2014 г. N 31 ст. 4398;
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1-ФЗ (ред. 18.04.2018) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366;

3. Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // «Действующее международное право» т. 2;
4. Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // «Ведомости Верховного Совета СССР», 1976 г., N 17(1831);

### *Литература*

5. Афанасьев С.Ф., Правовая жизнь общества. Проблемы теории и практики, Монография. – М.: Проспект, 2014 – 423 с.
6. Беляева О.М., Актуальные проблемы теории государства и права, Практикум. – М.: Проспект, 2015 – 232 с.;
7. Бошно С.В., Теория государства и права, учебник. – М.: Юстиция, 2016 – 408 с.;
8. Венгеров А.Б., Теория государства и права, учебник // под ред. Шишкина В.В. – М.: Омега – Л., 2017 – 607 с.;
9. Воскобитова М.Р., Насонов С.А., Стандарты справедливого правосудия // под ред. Морщакова Т.Г. – М.: Мысль, 2017 – 584 с.;
10. Габрелян Э.В., Актуальные проблемы теории государства и права, учебник. – М.: Проспект, 2013 – 264 с.
11. Исаев И.А., История отечественного государства и права, учебник для бакалавров // под ред. Исаев И.А. – М.: Проспект, 2017-432с.;
12. Кожевников В.В., Рыбаков В.А., Теория государства и права, учебник // под ред. Кожевников В.В. – М.: Проспект, 2017 – 464 с.;
13. Комкова Г.Н., Апарина О.Ю., Система защиты прав человека в Российской Федерации, учебник // под ред. Комкова Г.Н. – М.: Проспект, 2017 – 384 с.;
14. Марченко М.Н., Философия права, курс лекций в 2 томах. – М.: Проспект, 2015 – 324 с.
15. Матузов Н.И., Малько А.В., Теория государства и права, учебник // под ред. Шахова А.Г. – М.: Дело, 2016 – 528 с.;
16. Поляков А.В., Общая теория государства и права. Проблемы интерпретации в контексте. – М.: Проспект, 2015 – 535 с.

17. Рыбаков О. Ю., Бабенко В.Н., Теория государства и права, учебник для бакалавров // под ред. Рыбаков О.Ю. – М.: Юстиция, 2017-472с.;

18. Шершеневич Г.Ф., Общее учение о государстве и праве, лекции. – СПб: издательство Ленанд, 2015 – 162 с.;